

REACTIENOTA

**Nota van Uitgangspunten omgevingsplan Oude IJsselstreek
deelgebied Kernen**

GEANONIMISEERDE VERSIE

13 augustus 2025

1. Inleiding

De Nota van uitgangspunten omgevingsplan Oude IJsselstreek deelgebied Kernen (hierna; Nota van uitgangspunten) heeft vanaf 17 april tot 29 mei 2025 ter inzage gelegen.

Binnen deze termijn kon iedereen, schriftelijk of mondeling, een reactie bij de gemeenteraad kenbaar maken. De ter inzage legging is bekendgemaakt in:

- het Gemeenteblad op www.officielebekendmakingen.nl;
- de Gelderse Post Oude IJsselstreek;
- alsmede op de gemeentelijke website (incl. onzeoudeijsselstreek.nl).

In deze nota wordt ingegaan op de ingediende reactie.

Ingediende reactie/ontvankelijkheid

De volgende personen hebben een reactie ingediend:

1. Ingekomen: 28 mei 2025 (reactie 1)

De hierboven vermelde reactie is binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen en zal van een gemeentelijke reactie worden voorzien. De reactie is samengevat en van beantwoording voorzien in hoofdstuk 2 van deze nota. Vervolgens is aangegeven of de Nota van uitgangspunten naar aanleiding van deze reactie is gewijzigd. In hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op de wijzigingen.

2. Beantwoording reactie

In dit hoofdstuk is de reactie beknopt en zakelijk weergegeven en van een antwoord voorzien. Ook wordt per reactie aangegeven of de reactie aanleiding geeft om de Nota van uitgangspunten gewijzigd vast te stellen.

2.1 Samenvatting en beantwoording reactie

Reactie 1.1

Voor het dagelijkse werk is het praktischer dat de milieuregels overal in de Achterhoek hetzelfde zijn.

Gemeentelijke beantwoording

De wetgever heeft de keuze gemaakt dat gemeente binnen een bepaalde bandbreedte invulling kan geven aan de wijze waarop decentrale milieuregels worden opgenomen in het omgevingsplan. Uitgangspunt in de regio Achterhoek is dat we op het gebied van milieu zoveel als mogelijk samen optrekken als gemeente en omgevingsdienst Achterhoek. Binnen dit uitgangspunt is er natuurlijk wel ruimte om als gemeente eigen keuzes te maken. Deze keuzes staan beschreven in de Nota van uitgangspunten.

Conclusie en voorstel:

Deze reactie geeft geen aanleiding de Nota van uitgangspunten gewijzigd vast te stellen.

Reactie 1.2

Indiener van de reactie stelt dat in 4.1 Geluid nogal wat uitzonderingen op de landelijke regels staan. De vraag daarbij is of andere gemeenten die uitzondering ook willen?

Gemeentelijke beantwoording

De keuzes in de Nota van uitgangspunten zijn gebaseerd op het vertrekpunt voor het maken van het omgevingsplan Oude IJsselstreek. Namelijk een zo beleidsneutraal mogelijke overgang van de huidige regeling naar de nieuwe regeling. Het is niet zo zeer het geval dat we daarmee afwijken van landelijke regels maar meer dat we invulling geven aan de afwegingsruimte die de landelijke regels ons bieden. Het uitgangspunt van een zo beleidsneutraal mogelijke overgang naar het omgevingsplan wordt onderschreven door alle Achterhoekse gemeenten. Hoe dit uitpakt in de verschillende omgevingsplannen is nog onbekend.

Conclusie en voorstel:

Deze reactie geeft geen aanleiding de Nota van uitgangspunten gewijzigd vast te stellen.

Reactie 1.3

Indiener van de reactie stelt dat de gemeente op basis van het criterium 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties' een geheel nieuwe afweging moet maken bij het opnemen van regels over geluid in het omgevingsplan.

Gemeentelijke beantwoording

De wetgever geeft in het Besluit kwaliteit leefomgeving aan binnen welke bandbreedte er sprake is van een aanvaardbare geluidssituatie. Binnen deze bandbreedte kan de gemeentelijke omgevingsplan-wetgever (de gemeenteraad) een keuze maken in wat zij aanvaardbaar vindt. Bij deze keuze wordt het uitgangspunt 'zo beleidsneutraal mogelijk' gehanteerd. Specifieke belangen van 60plus-Decibels en kantinehouders zijn daar niet bij betrokken.

Conclusie en voorstel:

Deze reactie geeft geen aanleiding de Nota van uitgangspunten gewijzigd vast te stellen.

Reactie 1.4

Indiener van de reactie vraagt of er een bovengrens kan komen voor het aantal decibels voor (piek)geluiden bij het komen en gaan van bezoekers in de avond- en nachturen.

Gemeentelijke beantwoording

In de Nota van Uitgangspunten wordt voor het komen en gaan van bezoekers bij een activiteit waarvan horeca-, sport- of recreatieactiviteiten de kern vormen, voorgesteld om geen normen voor het piekgeluid op te nemen. Dit is in overeenstemming met het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit voorstel is in overeenstemming met het uitgangspunt 'zo beleidsneutraal mogelijk'.

Conclusie en voorstel:

Deze reactie geeft geen aanleiding de Nota van uitgangspunten gewijzigd vast te stellen.

Reactie 1.5

Indiener van de reactie vraagt of er een maatwerkvoorschrift kan worden opgesteld om natuurgebieden in het broedseizoen te beschermen tegen piekgeluiden?

Gemeentelijke beantwoording

Een maatwerkvoorschrift is bedoeld om in een individueel geval nadere voorschriften op te leggen over bijvoorbeeld het voldoen aan een zorgplicht of ter nadere invulling van een geluidnorm. Een maatwerkvoorschrift moet noodzakelijk zijn om aan, in het voorbeeld hiervoor, de zorgplicht of de geluidnorm te voldoen. Verder moet een maatwerkvoorschrift gelet op het belang dat het beoogd te beschermen en de maatregelen die vanwege het maatwerkvoorschrift moeten worden getroffen, proportioneel zijn. Voordat een maatwerkvoorschrift wordt genomen, moet dit onderzocht zijn. Een algemene oproep tot het nemen van een maatwerkvoorschrift tot het beschermen van het broedseizoen, is in dit licht bezien, onvoldoende om een maatwerkvoorschrift te kunnen nemen.

Conclusie en voorstel:

Deze reactie geeft geen aanleiding de Nota van uitgangspunten gewijzigd vast te stellen.

Reactie 1.6

Indiener van de reactie vraagt of de normen voor geluid en piekgeluid van het Bkl 's avonds en 's nachts in hun geheel worden overgenomen? Dus de gemeente OIJ maakt niet meer, zoals onder het oude recht, uitzonderingen voor in de open lucht sportactiviteiten en activiteiten die hiermee in nauw verband staan.

Gemeentelijke beantwoording

De activiteiten die in de inleiding van deze vraag worden benoemd, dansactiviteiten onder een zeil, vallen niet onder de genoemde uitzondering. De uitzondering ziet op piekgeluid. Dit is geluid afkomstig van het dichtslaan van portieren en het starten van en wegrijden met de auto. Voor het houden van dansfeesten met muziek in een tent of onder een zeil gelden geluidsnormen. Deze normen wijzigen niet door het omgevingsplan.

Conclusie en voorstel:

Deze reactie geeft geen aanleiding de Nota van uitgangspunten gewijzigd vast te stellen.

Reactie 1.7

Indiener van de reactie vraagt of bij "collectieve meerdaagse festiviteiten" in de open lucht alleen één nacht de landelijke geluidnorm (tot 1 uur) overschreden worden? Zo nee, kunnen op de opeenvolgende avonden voor de bassen vanaf 23 uur wel geluidsnormen gelden, zodat in de omgeving het monotone bassengeluid binnenshuis niet meer zo hard doordreunt.

Gemeentelijke beantwoording

Dit betreft een voortzetting van het huidige recht en sluit als zodanig aan bij het vertrekpunt van de Nota van Uitgangspunten; 'zo beleidsneutraal mogelijk' overnemen van de huidige regels. Het is trouwens niet zo dat er op aangewezen collectieve feestdagen geen geluidsnormen gelden. De geldende regeling (inclusief normering) staat in artikel 6:5 van de Algemene plaatselijke verordening. Het betreft een algemene regeling voor de hele gemeente.

Conclusie en voorstel:

Deze reactie geeft geen aanleiding de Nota van uitgangspunten gewijzigd vast te stellen.

Reactie 1.8

De indiener van de reactie vraagt of er een maatwerkvoorschrift kan worden genomen waarin het volgende wordt opgenomen: 'Bij structurele problemen verzamelt de gemeente objectieve gegevens (zoals geluidmetingen) en bespreekt deze op transparante wijze met de betrokken. De gemeente geeft aan wat volgens haar voor deze locatie een evenwichtige toedeling van functies is en welke maatregelen ze nodig vindt voor het beschermen van de gezondheid en het milieu. De gemeente volgt of de besproken afspraken in de praktijk voldoen.'

Gemeentelijke beantwoording

De gemeente heeft als taak om op grond van geldend beleid en/of regelgeving van provinciale of de rijksoverheid regels op te nemen in een omgevingsplan. Indien de regels van het omgevingsplan worden overtreden is de gemeente verantwoordelijk voor het handhaven van deze regels. Het karakter van een maatwerkvoorschrift is hiervoor onder 5 uitgelegd. Indien de indiener van de reactie overlast ervaart vanwege de overtreding van een regel (van het omgevingsplan) kan hiervoor een handhavingsverzoek worden ingediend. Vervolgens kan worden onderzocht of er daadwerkelijk sprake is van een overtreding en/of een maatwerkvoorschrift hiervoor een passende oplossing is.

Conclusie en voorstel:

Deze reactie geeft geen aanleiding de Nota van uitgangspunten gewijzigd vast te stellen.

Reactie 1.9

Indiener van de reactie doet de oproep om voorstellen tot uitzondering van de landelijke regeling simpelweg te schrappen. Of wel uitgaan van de intenties van de nieuwe wetgeving, de gemeentelijke voorstellen heroverwegen en "toekomstbestendig" aan te passen.

Gemeentelijke beantwoording

Het uitgangspunt voor het op te stellen omgevingsplan zoals verwoord in de Nota van Uitgangspunten is om regels (zowel gemeentelijke regels als voormalige rijksregels die naar het omgevingsplan moeten verhuizen) zoveel als mogelijk beleidsneutraal te

verhuizen naar het omgevingsplan. Bij deze verhuizing wordt niet afgeweken van het Besluit kwaliteit leefomgeving maar wordt gebruik gemaakt van de afwegingsruimte die dit Besluit aan gemeenten biedt. Voor het heroverwegen van regels en het daarmee toekomstbestendig maken van deze regels zien wij zonder daaraan ten grondslag liggend gemeentelijk beleid of provinciale of rijksregelgeving geen noodzaak.

Conclusie en voorstel:

Deze reactie geeft geen aanleiding de Nota van uitgangspunten gewijzigd vast te stellen.

3. Nota van wijzigingen

De reactie heeft geen aanleiding gegeven tot het wijzigen van de Nota van uitgangspunten. Ook is er geen aanleiding om ambtshalve wijzigingen door te voeren.